

Institutional Mapping of Pro-Poor Policies within Government Institutions in Sudan

**Prepared
By**

**Prof. Ali Abdalla Ali
And
Dr. Khalid Hassan Elbeely**

COLLEGE OF BUSINESS STUDIES-SUDAN UNIVERSITY OF SCIENCE AND TECHNOLOGY

ABSTRACT

The intention of this research is to find out the extent to which the present institutions of GONU include in their terms of reference or even in their day-to-day practice due consideration to efforts that can achieve the welfare of the most needy individuals. Moreover, to look into whether these institutions consult with stakeholders in civil society such as NGOs and business communities when formulating their poverty eradication policies, and, if so the extent to which such consultation between the concerned stakeholders in achieving the desired results when implementing reform policies.

The research will include both primary and secondary sources in order to collect the required data. Primary sources will include interviewing government officials at the different ministries and departments, while secondary sources include references, Government Documents, International Governmental Organization reports, and Newspapers.

The research indicated that all of the concerned ministries and institutions have included in their terms of reference or their duties according to the Constitution a sort of pro-poor policy or poverty eradication policies, whether directly or indirectly. However, it seems that the implementation of these policies have been constrained by several factors such as allocation of funds for other purposes; reluctance or delay in loan payment by donors for political reasons mainly, which was coupled with the failure of government to pay the local component of the foreign loans; lack of qualified cadre in the concerned ministries and institutions; and lack of coordination between the federal and state ministries that deal with poverty eradication policies.

The most important recommendation of the research includes the followings:-

1. Activation the role of the civil society and NGOs since they could play an important role in pro-poor programmes as they work at the grass root level; and more collaboration between the state and the business class in order to guarantee the effective participation of the domestic private sector in the policy-making process (El Mahdi, 2000; Moore, 2000).
2. An urgent need for reaching an agreement with rebels in Darfur in order to secure the financial support of the international community; in addition the Government should be committed to pay its contribution in development projects.
3. Capacity building of the personnel of the concerned ministries and institutions whether at the federal or state level. Moreover, priority should be given to developmental projects regarding allocation of government fund; in addition to ensuring transparency and accountability regarding the transfer and usage of these funds. Moreover, a close coordination between the related Ministries that involved in combating poverty is needed
4. It is of vital necessity to establish a body of high level technicians under the direct responsibility of the Presidency which will be able to monitor not only the execution of pro-poor policies but the total investment programme all over the country and that such a body to report monthly and quarterly to the Presidency.
5. Above all, a clear commitment and support from those at the top (specifically the President and Vice-Presidents).

المستخلص

تهدف هذه الدراسة لمعرفة اهتمام الوزارات والمؤسسات بحكومة الوحدة الوطنية بسياسات محاربة الفقر وتحقيق الرفاهية للمواطنين. أيضاً معرفة مدى التنسيق بين هذه الوزارات والمؤسسات مع الجهات ذات الصلة (مثل المنظمات الطوعية واتحاد أصحاب العمل) عند تصميم هذه السياسات، وما هو أثر هذا التنسيق في تحقيق النتائج المرجوة.

البحث يعتمد علي المصادر الأولية (مثل المقابلات مع المسؤولين الحكوميين في الوزارات ذات الصلة) والمصادر الثانوية (مثل المراجع، الوثائق الحكومية، تقارير المنظمات الدولية، والصحف).

أوضح البحث بأن هذه الوزارات والمؤسسات تهتم بسياسات محاربة الفقر وهي مضمنة في خطط عملها وسياساتها العامة بصورة مباشرة أو غير مباشرة. لكننا نلاحظ أن تنفيذ هذه السياسات يجابه بعدة مشاكل مثل استخدام الموارد في أغراض أخرى غير محاربة الفقر، إضافة للتأخر أو التباطؤ في منح القروض من قبل الجهات المانحة وذلك لأسباب سياسية في أغلب الأحيان وبترافق ذلك مع فشل الحكومة في تسديد المكون المحلي من القروض الأجنبية أيضاً النقص في الموارد البشرية المؤهلة في هذه الوزارات والمؤسسات، وكذلك غياب التنسيق ما بين الوزارات الولائية والإتحادية فيما يتعلق بتصميم وتنفيذ سياسات محاربة الفقر.

أوصت الدراسة بالعديد من التوصيات ومن أهمها:-

1. العمل علي الإستفادة من المنظمات الطوعية فيما يتعلق بتصميم وتنفيذ سياسات محاربة الفقر وذلك لأنها تعمل علي مستوى القواعد في الأرياف والمناطق النامية . أيضاً لابد من تفعيل التنسيق ما بين الدولة و قطاع رجال الأعمال لكي تضمن المشاركة الفاعلة لهذا القطاع في تصميم المشاركة الفاعلة لهذا القطاع في تصميم وتنفيذ هذه السياسات.
2. لابد من العمل علي إيجاد حل عاجل لمشكلة دارفور حتى تضمن استمرارية القروض والمنح من الجهات المانحة، بالإضافة لذلك علي الدولة الالتزام بدفع المكون المحلي لهذه القروض.
3. العمل علي بناء القدرات للمؤسسات ذات الصلة لسياسات محاربة الفقر علي المستويين الولائي والاتحادي. أيضاً لابد من إعطاء الأولوية لمشاريع التنمية عند تخصيص الموارد الحكومية للولايات والعمل علي ضمان الشفافية والمسألة عند توزيع وإستخدام هذه الموارد من قبل الولايات. كذلك لابد من التنسيق بين الوزارات ذات الصلة فيما يتعلق بتصميم وتنفيذ سياسات محاربة الفقر.
4. لابد من انشاء آلية أو جهاز لمراقبة وتابعة تنفيذ سياسات محاربة الفقر ولأهميته يجب أن يكون تحت المسؤولية المباشرة لرئاسة الجمهورية.
5. أخيراً لابد من وجود دعم قوي من مؤسسة الرئاسة لتنفيذ هذه السياسات